

黄根成专访

林义明 周殊钦报道, 早报, 24 Aug 2006

黄根成：排斥新移民是不合理的

副总理兼内政部长黄根成认为，多数新加坡人对外国人和外来移民表示欢迎，但却有一些国人对他们抱有负面的看法，即使对方真心要根植新加坡，也对他们采取排斥的态度，这显然是不合理的。

他在受访时指出，一些人对新移民的负面看法其实是情绪化的反应，比如有不少人总认为新移民只是把新加坡当作“跳板”。

吁新加坡人反思

“我们必须注意这点，如果一直对新移民抱着怀疑的态度，最后必定会弄假成真，导致新移民只在新加坡短暂居留。理由很简单，没有人会喜欢长期住在一个自己不受欢迎的地方。”

黄根成吁请新加坡人进行反思：如果我们的祖先当年移民到新加坡时，也受到当地人的排挤，他们可能会留在这个地方落地生根吗？

他认为，许多国家如美国、澳洲，甚至是中国都在争取人才前去定居，新加坡人应该感激这些新移民选择迁移到新加坡，毕竟离乡背井，放弃本身的公民权是极不容易的决定。

他说，新移民来自不同的国家，对新加坡的特殊情况如多元种族特色不是很了解，新加坡人必须能理解他们的难处，宽容的看待双方的差异。

黄根成认为，土生土长的新加坡人始终在人口中占有绝大部分，因此不必对引进外来移民担忧。

他强调尽管政府能通过多个政府部门的协调合作，推行措施协助外来移民融入新加坡社会，但同他们接触的一般新加坡人才能决定新移民最终将拥有怎样的生活体验。

引进新移民

势在必行

他说，新加坡引进更多新移民，以填补不足的人口，势在必行；其目标是达到理想的人口替代水平，甚至争取在最终增加人口，以建立一个具有活力、开放和成功的国家。

当记者问黄根成，新加坡引进的新移民是否以年轻人为主？他说，新加坡人口的年龄中数是 37 岁，外国人人口的年龄中数应会低于 37 岁。

至于政府是否已为新加坡的未来人口增长制定目标？黄根成说，假设我们把 600 万人当作是理想的数字，这意味着我们必须计算土地和食水等资源是否能支持这样的人口。

“我觉得拥有较多人口是件好事。我们需要增加人口，至少能给国内市场增添一些活力。”

黄根成指出，新加坡人口正在老龄化，到了 2030 年，每五名新加坡人之中便有一名超过 65 岁；如果人口减少，我们将无法维持经济繁荣增长，国家的防卫能力也会受到打击，并面对年轻人得照顾更多老年人的社会问题。

“我们必须告诉新加坡人问题所在，以及它将在若干年后造成什么影响。如果你现在什么都不做，必定会在未来面对后果。如果我们不同人民沟通，人民不会知道政府的忧虑。”

黄根成也透露，新加坡在上世纪九十年代初，在吸收移民的要求方面过于宽松，每年引进的新移民多达 1 万人，当时有一些移民走漏洞，比如虚报学历。

要引进多元化人才

移民与关卡局过后采取更严格的标准，使得外来移民的人数下跌至每年 6000 至 8000 人左右。几年前，政府再度检讨移民政策，发现当时的标准抓得太紧，毕竟新加坡需要的不只是受过高等教育的人才，也需要其他掌握特殊技能及为新加坡经济作出贡献的外国人，因此适当放宽有关标准。

他举例说，有一名地毯维修员专门维修名贵的地毯，掌握少有的手艺，也是新加坡需要的人才，但就是无法获得在新加坡的居留权。

“我们必须清楚新加坡需要引进哪些外来移民，不能只吸引大学毕业生、最顶尖的 10% 精英以及 IQ 达到 140 的人才。我们需要的是各种各样的，多元化的人才。”

有记者问黄根成外来移民如果大量涌入是否会带来一些社会问题？黄根成不认为移民大量涌入的情况会成真，即使那真的发生，政府也会选择性的接纳他们。

至于有人担心外国人增加可能导致犯罪率上升，他说，这是完全错误的看法，如果按每 10 万人之中有多少人犯罪，来给新加坡人人口及外国人人口作个比较，人们会发现犯罪的新加坡人其实比外国人还多。

举办“新加坡日”巡回活动

让海外侨民心系祖国“推销”新加坡

肩负同海外新加坡人联系重任的新加坡侨民联系署将透过举办更多交流活动，让身在国外的侨民能同祖国保持密切联系，了解国内的各方面发展。

其中的一个重头项目是举办称为“新加坡日”的巡回活动，透过展览会、表演及小型职业展吸引新加坡侨民参与，向他们提供与新加坡有关的信息，以让海外学生和专业人士加深同新加坡的联系、了解国内和本区域的就业机会，并同时向世界介绍新加坡这个国家。

“新加坡日”巡回活动预计在明年四五月间于美国纽约打响第一炮。

副总理兼内政部长黄根成日前接受本地记者访问时，透露政府接着将更积极加强同海外新加坡人的联系，这是解决我国人口短缺问题其中一项策略。

谈到新加坡侨民联系署的角色时，黄根成指出，这个单位将协调及监督不同机构展开同侨民联系的计划，以加强分散世界各地的新加坡侨民同祖国的联系。它也将同私人企业界和民间团体合作，积极联络侨民。

“新加坡侨民联系署的目标是协助促进侨民之间的联系以及他们同新加坡的联系，他们也透过新加坡，加强跟区域和世界其他地方的联系。”

他指出，联系海外新加坡人的概念并不新，并以政府在 1997 年成立的联系新加坡 (Contact Singapore) 为例加以说明。联系新加坡及新加坡驻外使馆等这些年来已举行过多项活动来促进侨民同国家的联系，而且成绩不错。

越来越多年轻人

向海外发展

然而，近年来有越来越多的年轻国人走出国门向海外发展，据统计局的最新保守估计，截至去年底，新加坡海外侨民的总人数多达 14 万 3000 人，因此，加强这些国人同祖国联系的重要性，也日益重要。

黄根成说，侨民其实也扮演着向外国“推销”新加坡的角色，是我国的重要资产，因此无论这些人选择暂时在外奋斗或是回国打拼，新加坡都应该同他们保持感情上的联系。

“我很高兴看到很多侨民仍致力于贡献新加坡社会。其中之一就是南洋艺术学院毕业生哈伦 (Hizam Haron)，他目前在三藩市经营一家非常成功的设计公司。当他得知侨民联系署将在伦敦推介时，他马上联络署长，表示希望成为侨民社群的一分子。”

另一个例子是在北京大学毕业后，放弃当地多个就业机会而选择回国工作的女生林岭 (23 岁)，她目前任职于经济发展局。

自新加坡侨民联系署在今年三月于伦敦正式成立后，这个单位已在海外新加坡人主要聚集的城市如伦敦、纽约、三藩市、悉尼和北京举办了巡回活动。

将启用新侨综合网

此外，应邀到中国访问的黄根成星期六将在上海为联系署的最新项目——新侨综合网 (www.overseasingaporean.sg) 主持启用式。

这个网站能让海外新加坡人了解新加坡和区域的最新发展，为他们提供互相交流以及同国家维持联系的平台，以及他们回国所需办理的手续。

实际上，新加坡侨民联系署也积极同本地 22 家公司包括富兰克林邓普顿 (Franklin Templeton) 资产管理公司及卢卡斯电影公司 (Lucasfilm) 等合作，这些公司已答应为侨民提供多达六个领域的实习工作机会；公共部门也会提供类似的实习计划；另外当局还就这项计划同另 30 家公司包括新电信及创业公司 (Venture Corporation) 进行洽谈。

联系署也正在展开“杰出企业领袖系列” (Distinguished Business Leaders Series) 计划，邀请多名本地著名企业领导人如新加坡报业控股集团总裁陈庆、城市发展董事经理郭令裕及仟湖鱼业执行主席叶金利等来分享自己身为海外侨民的经验，并且向海外侨民介绍新加坡国内和区域的就业机会。

鼓励措施有效

生育率首次回弹

另一方面，政府多年来致力于解决我国生育率问题所作出的各种努力已有了让人鼓舞的结果。

黄根成指出，政府在 2004 年 8 月推出鼓励国人生育的配套之后，本地生育率确实受到刺激而有所上涨。今年上半年出生的婴孩比去年同期增加了 240 名；2005 年全年的新生婴孩也比 2004 年的多了约 400 名，这是我国生育率连续四年下降后首次出现回弹的现象。

不过，他警告，如果因此以为我国人口问题已解决，则是错误的。“虽然新生婴孩数字上升了，但是期望我国的人口走势在一夜间或几年内就会出现扭转是不切实际的。”

据统计，目前我国各大种族的生育率都在下降当中，华族的生育率从 1990 年的 1.65 跌至去年的新低 1.08；印度族也在同个时期从 1.89 跌至 1.24；连向来维持高生育率的马来族也在去年首次跌破 2.1 的替代水平至 2.07。

黄根成说：“要成功扭转现有的人口走势，需要一种心态上的转变，即人们必须更乐于享受家庭生活，更愿意养儿育女。”

事实上，他说，社会发展、青年及体育部最近所进行的一次调查结果显示，有 56% 的夫

妇表示受到鼓励生育配套的鼓舞而考虑多生育。

短期内不会允许双重国籍

政府不会在短期内允许国人拥有双重国籍。不过，新加坡对此采取开放态度，如果世界上的许多国家都允许国人拥有双重国籍，新加坡将检讨它的立场。

副总理黄根成指出，让人们拥有双重国籍的课题并不容易处理，新加坡实行国民服役政策，需要人民在危急时刻为国效力。

“这（让人们拥有双重国籍）不是政府做决定，说要推行就推行那么简单，因为对那些居住在新加坡而没有双重国籍的人来说，他们会认为拥有双重国籍的国人多了一个选择，可以不须回来效力。他们心里将对此不舒服。”

然而，黄根成也不排除我国可能有一天会让人们拥有双重国籍。他说，有朝一日当新加坡社会能像瑞士那般成熟——当国家有需要时，瑞士人都会义无反顾地回国，或者当全世界都允许国人拥有双重国籍时，政府就会重新考虑它所坚持的立场。

黄根成说，政府打算仿效美国，以劝解方式来说服国人打消移民念头。不过，他也指出，值得安慰的是，选择离开新加坡的国人人数其实不多，数字还不至于让人感到震惊。

“所以，政府将开始推行这项措施。换言之，我们会努力说服新加坡人重新考虑移民的决定。”

其实，影响国人移民外国的因素是错综复杂的，除了与经济周期挂钩外，也同外国积极吸引人才的措施息息相关。据数据显示，我国在1985年和1997年受到经济衰退影响时，放弃公民权的新加坡人数目便出现明显的增幅。

黄根成认为这其实是一种人的天性，因为人们都想到有高度发展潜能的国家去。他举例说，澳洲近年来经济显著增长，加上当地政府大力推行吸引学生就读的政策，近来导致选择澳洲作为升学地点的国人增加了。

他指出，过去，新加坡人偏向选择到英国留学。不过英国现在的学费昂贵，澳洲则是一个收费较低的地点。“随着澳洲人更改政策，我国理工学院学生到那里就读大学更为容易，甚至成为永久居民。因此，我们可能失去这一部分的人才。”

他说，澳洲在大约一年前也集中吸引我国的工艺教育学院学生，吸引他们到澳洲就读更高的学府。“你可以想象，如果我们各个领域的人才都被挖走，或者新加坡人被外国所提供的机会吸引而外流，我们将会如何？我想后果会相当严重。如果他们都不再回来，后果会更不堪设想。”

黄根成谈国人对新移民三大负面看法：

新移民抢走饭碗？

我不认为这是零和游戏，即新移民一来到新加坡，便抢走国人的工作机会。外来移民必须为新加坡的经济作出贡献，扩大经济蛋糕，然后更多土生土长的新加坡人就会受益。事实上，新加坡人必须能感觉到政府决定引进更多新移民，将为他们，而不是外来移民带来益处。

新移民不必当兵？

当然会有人说：你看，这名新移民年龄只比我大一些，却不必当兵，也不用连续十年，每年回营受训十天。但这毕竟是短期的课题。如果你从长远来看，我们将有更多年轻人，也就是他们的孩子参加国民服役，为新加坡的防卫作出贡献，肯定让我们获益不浅。

新移民会破坏邻里

的良好居住环境？

如果你说，外国人不应该住在组屋区，做你的邻居，也不喜欢他们聚居在外国人或工人宿舍里，看到他们成群结队的出现在小贩中心。那请问你要他们住哪里？新加坡岸外的小岛？然后每天用渡轮载到本岛？这显然是行不通的。

引进新移民

会影响种族比例？

我认为新加坡各族在人口的比例不会因引进外来移民而出现很大的变化。如果它真的能影响种族比例，相信也要很长的时间。目前，我们有约 75% 的华人和 15% 的马来人，其他的 10% 是印度人及其他种族。

我们在引进移民时，没有预先限定他们的人数。大量外国人才若要来这里定居，我们将从中选择，我们只怕他们不来新加坡，那才要担心，得想办法吸引他们前来。如果你心里想问的问题是：我们是否要吸引大量的中国移民，然后增加新加坡的华族人口？我不认为那会发生。

——黄根成

Link: <http://www.zaobao.com/special/singapore/pages3/2006ndp060824b.html>